

dep 4/11  
10

287.

VFFS

## Nota ter beslissing

Aan

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Ontworpen door

Toestelnummer

Voor akkoord

Van

de Directeur-Generaal van de  
Volksgezondheid

Voor akkoord

directeur VGP

Kenmerk

VGP/ADT 2888530

Datum

Datum

23 oktober 2008

Onderwerp

FCTC overleg tabaksindustrie

### 1. Aanleiding voor deze nota

Op 13 oktober heb ik u geïnformeerd over het Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) en de 3<sup>e</sup> Conference of the Parties (november) (kenmerk VGP/ADT 2884607, Bijlage 1).

Inmiddels hebt u diverse brieven vanuit de tabaksindustrie ontvangen waarin zij u verzoeken om overleg met betrekking tot de FCTC onderwerpen (Bijlage 2).

Deze nota heeft tot doel:

1. u te verzoeken een standpunt in te nemen inzake nota WHO FCTC;
2. uw standpunt te vragen omtrent overleg met de tabaksindustrie.

### 2. Samenvatting

Gezien de beperkte tijd die nog rest tot aan de WHO FCTC bijeenkomst en de verzoeken van de tabaksindustrie, wil ik u:

- Vragen zo spoedig mogelijk een standpunt in te nemen betreffende nota WHO FCTC;
- Vragen om in te stemmen met het meedelen van uw standpunt aan partijen die hierom verzoeken;
- Voorstellen om mededelingen omtrent uw standpunt af te handelen via DGV of pDGV.

### 3. Beslispunten en advies

Ik adviseer u in te stemmen met het op korte termijn meedelen van uw standpunt via DGV of pDGV.

Bijlage(n)

2

Afschrift aan

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie

## Nota ter beslissing

Aan

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Ontworpen door

roestelnummer

Voor akkoord

SG

Van

de Directeur-Generaal van de  
Volksgezondheid

Voor akkoord

directeur VGP

Kenmerk

VGP/ADT 2884607

Datum

Datum

13 oktober 2008

Onderwerp

WHO FCTC

*ir. J.I.M. de Goeij*

### 1. Aanleiding voor deze nota

#### 1. Aanleiding voor deze nota

In 2005 is het wereldwijde WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) tot stand gekomen. Nederland heeft dit kaderverdrag in januari 2005 geratificeerd. Inmiddels zijn er 160 landen als verdragspartij verbonden aan het FCTC. Sinds de totstandkoming komen de verdragspartijen (jaarlijks) bijeen. Tijdens deze officiële Conference of the Parties (COP) wordt het FCTC kaderverdrag en de verdere uitwerking ervan besproken.

In november 2008 vindt de derde COP plaats. Hiervoor is een agenda vastgesteld met bijbehorende stukken. In deze nota zal worden ingegaan op inhoudelijke onderwerpen. De FCTC progress reports worden in deze nota, met uitzondering van benoeming in de agenda, niet verder toegelicht.

Deze nota heeft tot doel:

1. u te informeren over de agenda van de COP;
2. u per inhoudelijk onderdeel een samenvatting te geven en een standpuntvoorstel;
3. uw standpunt per inhoudelijk COP onderdeel te vragen;
4. u te informeren over het de voortgang omtrent een protocol tegen illegale handel;
5. uw standpunt omtrent een protocol tegen illegale handel te vragen.

### 2. Samenvatting

#### Agenda van de COP

De agenda van COP3 is opgenomen in Bijlage 1.

Alle bij de agenda horende stukken zijn opgenomen in Bijlage 2.

Bijlage(n)

13

Afschrift aan

Archief

288/2  
VFFS

### COP3 guidelines 5.3, 11 en 13

Tijdens de COP zullen drie guidelines besproken worden die betrekking hebben op het FCTC. Het betreft:

- Artikel 5.3: Bescherming van volksgezondheidsbeleid tegen commerciële of andere gevestigde belangen van de tabaksindustrie (Bijlage 3 en 4).
- Artikel 11: Verhogen van effectiviteit van de verpakking- en etiketteringmaatregelen (Bijlage 8 en 9).
- Artikel 13: Het aandragen van effectieve maatregelen met betrekking tot verbod op tabaksreclame, -promotie en -sponsoring (Bijlage 10 en 11).

### Voortgang illicit trade protocol

Daarnaast wordt tijdens de COP aandacht besteed aan de voortgang van een illicit trade protocol. Het tegengaan van smokkel, illegale handel en namaak van tabak en tabaksproducten staan hierin centraal (Bijlage 13). Een speciale werkgroep, 'intergovernmental negotiating body' (INB), geeft uitwerking aan dit protocol. Er is inmiddels een tekstvoorstel voor het protocol gemaakt. Dit protocol zal inhoudelijk niet worden besproken tijdens de COP; er zal slechts stil worden gestaan bij de voortgang van de werkgroep.

### **3. Beslispunten en advies**

Elaboration of guidelines for implementation of Article 5.3 of the Convention.  
Document FCTC/COP/3/5

Elaboration of guidelines for implementation of Article 11 of the Convention.  
Document FCTC/COP/3/7

Elaboration of guidelines for implementation of Article 13 of the Convention.  
Document FCTC/COP/3/9

Chairperson's text for a protocol on illicit trade in tobacco products  
Document FCTC/COP/INB-IT/2/3

288/3  
VVFJ

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Blad

3

Kenmerk

VGP/ADT 2884607

#### Communicatie aan belanghebbenden

Tot slot vraag ik u ten aanzien van bovengenoemde onderwerpen, uw standpunt mee te delen aan belanghebbende partijen die hierom vragen.

#### **4. Toelichting**

Toelichting per inhoudelijk onderdeel

##### 1. Elaboration of guidelines for implementation of Article 5.3 of the Convention. Document FCTC/COP/3/5

Het document is een uitwerking van artikel 5.3 van het verdrag (Bijlage 3).

288/L  
VVF

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Blad

4

Kenmerk

VGP/ADT 2884607

2. Elaboration of guidelines for implementation of Article 11 of the Convention. Document FCTC/COP/3/7

Het document is een uitwerking van artikel 11 van het verdrag (Bijlage 8). Deze niet-bindende richtsnoeren (Bijlage 9) hebben ten doel om verdragspartijen suggesties te doen die de effectiviteit van de verpakking- en etiketteringmaatregelen verhogen.

De suggesties hebben voornamelijk betrekking op:

- Het ontwerp van het pakje: hierin worden de positionering en indeling, grootte, het gebruik van een illustratie, kleur, roulatie, inhoudelijke boodschap, taal en bronvermelding met betrekking tot gezondheidswaarschuwingen benoemd;
- Informatie met betrekking tot ingrediënten en uitstoot;
- Het voorkomen van misleidende verpakkingen en etiketten;
- Handhavingmaatregelen: hieronder wordt onder andere de administratie, registratie, financiering en handhaving verstaan.

Voor Nederland verandert er door deze richtsnoeren niets; de Nederlandse Tabakswet is in lijn met artikel 11 van het verdrag.

3. Elaboration of guidelines for implementation of Article 13 of the Convention. Document FCTC/COP/3/9

Het document is een uitwerking van artikel 13 van het verdrag (Bijlage 10). Deze niet-bindende richtsnoeren (Bijlage 11) hebben ten doel om effectieve maatregelen aan te dragen met betrekking tot verbod op tabaksreclame, -

208/5  
VIPS

promotie en –sponsoring. Het is bedoeld als leidraad die verdragspartijen kunnen overnemen ter introductie of, waar mogelijk en wenselijk, ter aanvulling van het eigen bestaande beleid met betrekking tot artikel 13.

De suggesties hebben onder andere betrekking op:

- De reikwijdte van het verbod;
- Het verbieden van verkoopdisplays: bijvoorbeeld het verbieden van verkoopmachines en het uit het zicht plaatsen van tabaksproducten bij verkooppunten;
- Het reguleren van verpakking- en producteigenschappen als verlengstuk van tabaksreclame en -promotie;
- Verbieden van internetverkoop van tabaksproducten;
- Het reguleren van het gebruik van tabaksproducten in entertainment media, zoals bijvoorbeeld videogames;
- Handhaving en sanctionering.

Voor Nederland verandert er door deze richtsnoeren niets; Nederland heeft vanuit de Tabakswet dergelijke reclame en sponsoring al verboden. Expertise vanuit de richtsnoeren en mogelijke ervaringen van verdragspartijen kunnen voor Nederland bij toekomstige beleidsmatige aanpassing en vernieuwing als voorbeeld dienen.

#### 4. Chairperson's text for a protocol on illicit trade in tobacco products. Document FCTC/COP/INB-IT/2/3

In lijn met artikel 15 (Bijlage 12) van het verdrag is er tijdens de tweede COP besloten dat een speciaal in het leven geroepen 'intergovernmental negotiating body' (INB) uitwerking zou geven aan een protocol met betrekking tot het tegengaan van smokkel, illegale handel en namaak van tabak en tabaksproducten.

Deze INB is in februari 2008 voor het eerst bijeengekomen. Inmiddels heeft de voorzitter, mede op basis van deze eerdere bijeenkomst, een tekstvoorstel voor het protocol gemaakt. Dit protocol zal inhoudelijk niet worden besproken tijdens de COP; er zal slechts stil worden gestaan bij de voortgang van de werkgroep. In oktober houdt de INB zelf een tweede onderhandelingsbijeenkomst.

Het protocol (Bijlage 13) kent diverse onderdelen, waarvan een aantal zeer inhoudelijk en andere meer procedureel gericht zijn. Kijkend naar de inhoud van het protocol, dan lijken met name de passages met betrekking tot licencering, due diligence, tracking and tracing en handhaving de grootste gevolgen te hebben. Hieronder een korte weergave van de in deze passages voorgestelde essentie:

#### Licencering

Het protocol stelt een systeem van licencering voor waar zowel de verkoop van tabak, het produceren van tabaksproducten, het produceren van tabaksapparatuur en de import of export van tabak, tabaksproducten en tabaksapparatuur onder zouden moeten vallen.

288/6  
VGP/ADT

#### Due diligence

Er wordt een onderzoeksplicht voorgesteld voor een ieder betrokken in het proces van productie, verkoop, distributie, opslag, vervoer, import of export van tabak. Uiteindelijke retailers, personen die voor eigen gebruik importeren en producenten van tabaksapparatuur worden ontheven van deze verplichting. De onderzoeksverplichting heeft o.a. betrekking op de aanwezige licenties, de diverse registraties en officiële informatie van de handelspartij. Handelspartijen moeten deze informatie documenteren en opslaan en vervolgens periodiek rapporteren.

#### Tracking and tracing

Er wordt een systeem van tracking and tracing voorgesteld, zodat het totale logistieke proces met betrekking tot productie en handel gevolgd kan worden. Dit tracking and tracing systeem zou gelden voor tabaksproducten en productieapparatuur dat binnen de grenzen van een verdragspartij wordt geproduceerd of wordt geïmporteerd. Een kenmerk moet zowel door een machine als met het blote oog waarneembaar en interpreteerbaar zijn. Centrale coördinatie en controle ten gunste van de samenwerking en uitwisseling tussen verdragspartijen wordt hierbij voorgesteld.

#### Offences

Met betrekking tot de diverse systemen van licencering, rapportage en administratie dient iedere verdragspartij wetgeving en handhavingsmaatregelen op te stellen die aansluiten bij het protocol.

Ondanks de tweede onderhandelingsronde in oktober zal het protocol niet eerder dan in 2010 kunnen worden aangenomen door de COP. Bovendien is Nederland niet verplicht toe te treden. Daarnaast is het volksgezondheidsbelang beperkt en secundair. Het gaat meer om gederfde inkomsten voor de schatkist. Coördinatie vanuit het ministerie van Financiën heeft om die reden de voorkeur. Er is reeds overleg geweest met het ministerie van Economische Zaken, Justitie en Financiën.

#### **Financiële en personele gevolgen en juridische haalbaarheid**

Niet van toepassing

#### **Interne afstemming**

Met betrekking tot de ontwikkeling van het illicit trade protocol is er interdepartementaal overleg geweest met het ministerie van Economische Zaken, Justitie en Financiën.

#### **Nationaal en/of internationaal politiek en maatschappelijk draagvlak voor het voorstel**

Er is een politiek en maatschappelijk draagvlak voor het voorstel.

- de guidelines en onder:

- u bij aanpak van de illegale markt

Er is

- noodzakelijk is, het standpunt van de

2884  
VFFS

i . Ik zal dit aan de hand van een voorbeeld illustreren. Artikel 11.1 (b) (v) van het verdrag: *'Deze waarschuwingen en boodschappen mogen worden aangebracht in de vorm van afbeeldingen of pictogrammen, of mogen deze omvatten. De guideline geeft onder 14 aan: 'Parties should consider the use of pictorial health warnings on both principal display areas (or on all main faces if there are more than two) of the tobacco products packaging.'*

De Nederlandse situatie: u hebt gebruik van foto's als onderdeel van gezondheidswaarschuwingen overwogen en gemotiveerd afgewezen. De voorzichtig geformuleerde teksten van de guideline samen met het niet-bindende karakter zijn absoluut niet strijdig met uw afweging en verplichten u geenszins tot een ander besluit. Er is dan ook geen enkele reden om als Nederland in internationaal verband voorbehouden te maken en op die wijze te suggereren dat Nederland het niet eens is met het feit dat landen 'should consider the use of pictorial health warnings'.

#### **Communicatie naar de betrokken doelgroepen**

i

;



## Bijlage 2

### Brieven tabaksindustrie

- Philip Morris, d.d. 17 oktober 2008
- Vereniging Nederlandse Kerftabakindustrie, d.d. 7 oktober 2008
- Stichting Sigarettenindustrie en Vereniging Nederlandse Kerftabakindustrie, d.d. 26 september 2008
- JT International, d.d. 26 september 2008

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
T.a.v. de Minister,  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Hilversum, 26 september 2008

Betreft: WHO-FCTC

Excellentie,

Wij verwijzen naar de brief van 5 september j.l. van \_\_\_\_\_ van uw Ministerie aan \_\_\_\_\_ van de Stichting Sigarettenindustrie (SSI). Deze brief is een reactie op een schrijven van de SSI van 23 juni 2008.

Japan Tobacco International Company Netherlands B.V. ("JTI") is een van de leden van de SSI en juicht het toe dat uw Ministerie het aanbod van de SSI waardeert om over de ontwikkeling van de FCTC Richtsnoeren mee te denken.

JTI apprecieert het zeer dat uw Ministerie de tabaksindustrie niet wenst uit te sluiten bij de voorbereiding van besluitvorming en dat uw Ministerie erkent dat het hier gaat om niet-bindende Richtsnoeren.

Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om u te informeren over onze reactie op een aantal van de stukken voor de derde Conference of the Parties, die zoals u ongetwijfeld weet zal plaatsvinden van 17-22 november in Durban, Zuid-Afrika. Gedurende de Conference of the Parties zullen er verschillende Richtsnoeren worden besproken betreffende de artikelen 5.3, 11 en 13 van het Kaderverdrag inzake Tabaksontmoediging.

Wij zenden u hierbij de reactie van JTI op een tweetal onderwerpen: artikel 5.3 en "plain packaging".

Gezien het korte tijdsbestek sinds de formele openbaarmaking van de Richtsnoeren, komen wij graag in een later stadium bij u terug met onze reactie op de Richtsnoeren die betrekking hebben op artikel 13.

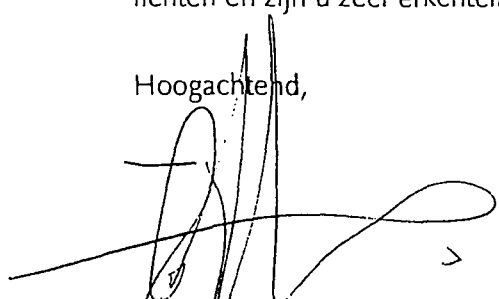
**JTI International Company Netherlands B.V.**

A member of the JTI Group of Companies  
Vreelandseweg 46, 1216 CH Hilversum, THE NETHERLANDS  
P.O. Box 880, 1200 AW Hilversum, THE NETHERLANDS  
Telephone 31-35/6-222-888 Fax 31-35/6-222-890  
jti.nl@jt-intcom

JTJ  
289/3

Wij zijn graag bereid onze standpunten inzake artikel 5.3 en 'plain packaging' nader toe te lichten en zijn u zeer erkentelijk voor de aandacht die u daaraan wilt besteden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

~~General~~ Manager Japan Tobacco International Company Netherlands B.V.

Een afschrift van deze brief is tevens verzonden aan mw. . . . .

289/4

divBP  
cc PR

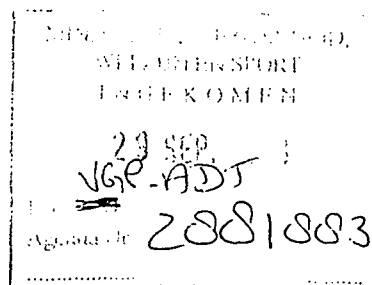
# STICHTING SIGARETTENINDUSTRIE VERENIGING NEDERLANDSE KERFTABAKINDUSTRIE

---

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
T.a.v. de minister, de heer Dr. A. Klink  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Den Haag, 26 september 2008

Betreft: WHO FCTC – draft guidelines



Excellentie,

Wij zijn zeer erkentelijk voor de brief die wij op 8 september jl. ontvingen van mevrouw De Jager van uw Ministerie over de ontwikkelingen rond het WHO Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging en de totstandkoming van de bijbehorende richtsnoeren (guidelines).

Genoemde brief is een reactie op het schrijven van de Stichting Sigarettenindustrie (SSI) van 23 juni jl. waarin wij onze zorgen hebben geuit over mogelijke uitsluiting van de tabaksindustrie bij het besluitvormingsproces (artikel 5.3 van het Kaderverdrag). In onze brief hebben wij tevens enkele suggesties gedaan voor verbetering van de voorbereiding, transparantie en de integriteit van het wetgevingsproces.

De deelnemers van de Vereniging Nederlandse Kerftabakindustrie (VNK) en de Stichting Sigarettenindustrie (SSI) hebben met instemming kennis genomen van de constatering van uw Ministerie dat er geen sprake is van uitsluiting van de tabaksindustrie bij de voorbereiding van de besluitvorming. Ook de bevestiging van uw Ministerie dat het bovendien gaat om niet-bindende richtsnoeren heeft ons positief gestemd.

Desalniettemin heeft de brief van uw Ministerie onze zorg nog niet geheel kunnen wegnemen. SSI en VNK zijn nog steeds verontrust over de inhoud van de richtsnoeren bij diverse artikelen van het Kaderverdrag. Meer in het bijzonder spitst onze zorg zich toe op de richtsnoeren die betrekking hebben op artikel 11 ("Packaging and Labeling") en artikel 13 ("Advertising, Promotion and Sponsorship"), daar de inhoud van die richtsnoeren bij implementatie grote consequenties zal hebben voor de industrie en de gehele tabaksbranche.

Zoals uw Ministerie aangeeft, zijn de richtsnoeren formeel niet bindend voor de lidstaten, maar als zij de inhoud vaststellen en daarmee vervolgens instemmen, is onze vrees dat een lidstaat,

1

---

SSI - Gebouw "Prinsenhof"  
Prinses Beatrixlaan 724  
NL 2595 BN Den Haag  
T +31 (0)70 3153450 F +31 (0)70 3476647  
E ssi@tiscali-biz.nl

VNK  
Tournooiveld 2  
NL 2511 CX Den Haag  
T +31 (0)70 3617333 F +31 (0)70 361 7309  
E info@kerftabak.nl

## STICHTING SIGARETTENINDUSTRIE VERENIGING NEDERLANDSE KERFTABAKINDUSTRIE

---

bijvoorbeeld Nederland, bij het opstellen van haar nationale wetgeving hiervan niet zonder meer kan afwijken, tenzij nu een voorbehoud wordt gemaakt.

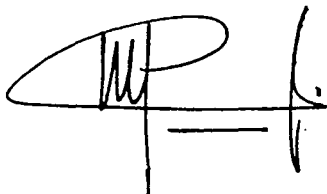
Die situatie achten wij ongewenst en kunnen wij moeilijk in overeenstemming brengen met de voornemens die u heeft kenbaar gemaakt in uw brief aan de Tweede Kamer begin dit jaar (Tweede Kamer, 22 894, nr.154) over het te voeren tabaksontmoedigingsbeleid. Daarin stelt u focus te zullen aanbrengen in uw inspanningen op het terrein van het tabaksontmoedigingsbeleid in deze fase, door de invoering van de rookvrije horeca, kunst/cultuur en sport en ondersteuning bij stoppen met roken. Wij zouden, gelet op uw visie, dan ook willen bepleiten dat de Nederlandse overheid niet met de gegeven inhoud van de richtsnoeren instemt, dan wel reeds nu een voorbehoud maakt.

Wij doen dan ook met klem een beroep op u om de nodige zorgvuldigheid te willen betrachten bij de inbreng van uw Ministerie in de diverse onderhandelingen over de totstandkoming van de genoemde richtsnoeren. De onderhandelingen in de Council Working Party on Public Health over een gemeenschappelijke Europese positie zijn reeds begonnen.

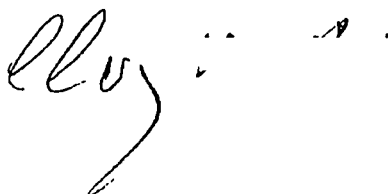
Zoals reeds gememoreerd kan de inhoud van deze richtsnoeren grote consequenties hebben voor de tabaksindustrie en kunnen de belangen van de deelnemers in SSI en VNK ernstig worden geschaad. Wij hechten er daarom aan u op korte termijn, collectief dan wel individueel, in kennis te stellen van onze reacties en standpunten aangaande de inhoud van genoemde richtsnoeren, graag nader toe te lichten in een gesprek op korte termijn. Wij doen een dringend beroep op u onze inbreng in overweging te nemen bij het formuleren van de inbreng van uw Ministerie bij de onderhandelingen.

Een afschrift van deze brief zenden wij tevens aan mevrouw mr. J.H. de Jager en de heer mr. N.J.J. van Kesteren (algemeen directeur VNO-NCW).

Hoogachtend,



Drs.  
Voorzitter SSI



Mr  
Directeur/vice voorzitter VNK



VERENIGING NEDERLANDSE  
KERFTABAKINDUSTRIE

Tournooiveld 2  
2511 CX 's-Gravenhage  
Telefoon 070 361 7333  
Telefax 070 361 7309  
info@kerftabak.nl

Zijne Excellentie  
Minister dr. A. Klink  
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Betreft: Standpuntinname Nederland inzake WHO Guidelines

Den Haag, 7 oktober 2008

Excellentie,

Deze brief volgt op onze eerdere brief aan U, gedateerd 26 september 2008 (opgesteld tezamen met de Stichting Sigarettenindustrie), waarin wij hebben U verzocht om op korte termijn overleg met U en/of Uw ambtenaren te kunnen hebben. Tijdens dit overleg willen wij graag onze overwegingen inzake de WHO FCTC Guidelines aan u voorleggen.

Gezien de korte termijn doen wij u bijgaand schriftelijk alvast onze overwegingen toekomen. Deze overwegingen zijn opgesteld in samenwerking met onze Europese koepel organisatie, de European Smoking Tobacco Association (ESTA).

De overwegingen hebben betrekking op drie concept Richtlijnen ('FCTC Guidelines') die momenteel worden ontwikkeld in het kader van het WHO tabaksverdrag, de "Framework Convention on Tobacco Control" (FCTC). Meer specifiek gaat het hier om de Richtlijnen ter nadere uitwerking van de artikelen 5.3, 11 en 13 van de FCTC. Overeenstemming tussen FCTC verdragspartijen over de inhoud van deze Richtlijnen wordt voorzien eind november 2008 tijdens de WHO Conference of Parties III (CoP3).

In de concept Richtlijnen is een aantal intenties geformuleerd waarover wij ons ernstige zorgen maken en waarover wij graag de standpunten van de Nederlandse overheid zouden vernemen. Een aantal essentiële citaten uit de Richtlijnen:

- *The tobacco industry conducts corporate social responsibility activities to distance its image. from the lethal nature of the product it produces and sells or to interfere with the setting and implementation of public health policies.* (concept Richtlijn inzake art. 5.3 FCTC)
- *Parties should establish policies that prohibit partnerships or non-enforceable or non-binding agreements and partnerships as well as any voluntary arrangement with the tobacco industry or any entity or person working to further its interests.* (concept Richtlijn inzake art. 5.3 FCTC)
- *Recommendation: Packaging and product design are important elements of advertising and promotion. The effect of advertising or promotion on packaging can be eliminated if plain packaging is required.* (concept Richtlijn inzake art. 13 FCTC)

De inhoud van de concept richtlijnen strookt ons inziens niet met de door u eerder ingenomen en door u publiekelijk gecommuniceerde standpunten.

Formeel gaat hier om niet-bindende richtlijnen. Echter, gezien de (Engelse) concept tekst van de Richtlijnen rijst de vraag of deze inderdaad wel zo vrijblijvend van aard zijn. In de tekst wordt regelmatig het woord 'should' gebruikt in plaats van het woord 'may'. Ons inziens impliceert het woord 'should' een veel kleinere mate van vrijblijvendheid dan door Uw Ministerie gesuggereerd wordt in de brief aan de Stichting Sigaretten Industrie (SSI) verstuurd op 5 september 2008 (ref. VGP/ADT 2876868).

Ten tweede rijst tegen de achtergrond van het hierboven geschetste indringend de vraag in hoeverre Nederland in de toekomst überhaupt geheel vrijblijvend standpunten kan innemen over de dan op WHO niveau geaccepteerde Richtlijnen. Ons inziens is het zeer onwaarschijnlijk dat Nederland, wanneer in de voorbereidingsfase de huidige in de concept richtlijnen opgenomen standpunten door Nederland zijn onderschreven, in een later stadium op nationaal niveau andere standpunten zullen kunnen worden aangehouden.

Het feit dat Nederland "key facilitator" is (geweest) bij de ontwikkeling van de concept Richtlijn inzake artikel 5.3 FCTC, sterkt ons in deze overtuiging. Voorzover wij begrijpen, impliceert deze rol onder meer dat Nederland de eerste overwegingen en ideeën op papier gezet heeft, samen met vier andere key facilitators.

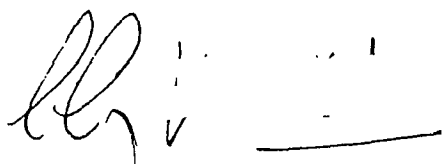
Wij vragen ons af hoe Nederland hiermee om zal gaan. Betekent dit dat de Nederlandse representanten een voorbehoud zullen maken over de betreffende Richtlijnen?

Tot op heden is het voor ons onduidelijk gebleven wat de Nederlandse standpunten zijn, hoe deze tot stand zijn gekomen en op welke wijze deze gecommuniceerd zullen worden. Gegeven de sleutelrol van uw ministerie verzoeken wij U vriendelijk om ons inzicht te geven in de mening die vanuit Nederland verkondigd zal worden in de Europese afstemmingsvergaderingen en tijdens de CoP3 in november 2008.

Wij hopen ten eerste dat U vóór 9 oktober in de gelegenheid zult zijn om de Nederlandse standpunten en aanvliegroete met ons te delen. Immers zal Nederland op 14 oktober aan één van de laatste Europese afstemmingsoverleggen deelnemen, waarin de EG beoogd een gezamenlijk standpunt te formuleren. Mocht u ons onverhoopt niet tijdig op de hoogte kunnen stellen, dan zien wij ons helaas gedwongen, mede door de ernst van de ontwikkelingen en het zeer korte tijdsbestek voor de CoP3, om de Koninklijke weg te bewandelen en de Tweede Kamer te verzoeken nadere toelichting aan U te vragen.

Namens de Vereniging Nederlandse Kerftabakindustrie,

Hoogachtend,



De h  
Vice voorzitter & directeur

Bijlagen:

*FCTC Guideline article 5 3 ESTA comments*

*FCTC Guideline article 11 ESTA comments*

*FCTC Guideline article 13 ESTA comments*



eds/5/11

VSP  
cc DGG

28-9/9

## Platform Verkooppunten Tabak

Postbus 262, 2260 AG Leidschendam  
Telefoon (070)320.52.16 Telefax: (070)327.65.37  
E-mail: pvt@tabaksdetailhandel.nl

---

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
T.a.v. De heer dr.A.Klink  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Betreft: input voor WHO overleg Framework Convention on Tobacco Control

Leidschendam, 4 november 2008

Geachte heer Klink,

Wij vernamen dat deze maand in WHO-verband wordt gesproken over de Framework Convention on Tobacco Control (FCTC).  
Als gezamenlijke tabaksverkooppunten maken wij ons, in navolging van wat u al eerder met VNO-NCW en het tabaksbedrijfsleven hebt besproken, bezorgd over de concept teksten van dit betreffende kaderverdrag.

Voorstellen zoals over zogenaamde 'display bans', die wij in de concept-teksten lazen, vinden wij disproportioneel en 'niet-evidence based'. Het is merkwaardig dat dergelijke vergaande maatregelen bij de WHO blijkbaar de voorkeur krijgen boven reeds beproefde maatregelen tegen het jeugdroken (waar wij als georganiseerde tabaksverkooppunten ook al jarenlang loyaal onze medewerking aan verlenen). Wij hebben sterk de indruk dat door voorgestelde WHO-maatregelen de illegale handel alleen maar verder in de kaart wordt gespeeld.

We willen u verzoeken om niet met deze teksten in de WHO-Richtlijn akkoord te gaan. Een en ander zou immers ook niet passen in de beleidskeuzes die u eerder over het tabaksontmoedigingsbeleid hebt gemaakt, waarbij u aangeeft zich vooral te willen richten op uitvoering en een goede handhaving van bestaand beleid.

We stellen het op prijs dat u onze argumenten meeneemt in uw overwegingen, ter voorbereiding op de Conference of Parties van de WHO.

Met vriendelijke groet,



Drs. E. Smid

Coördinator Platform Verkooppunten Tabak  
NSO, LBT-Nederland, CBL, VNPI, BOVAG, BETA en NOVE